

Приложение
к письму МГО Профсоюза
от « 13 » ноября 2013 г. № 01-12-04/13

РЕКОМЕНДАЦИИ
по организации и осуществлению деятельности территориальных и
первичных профсоюзных организаций в условиях реорганизации
образовательных учреждений

Настоящие Рекомендации по организации и осуществлению деятельности территориальных и первичных профсоюзных организаций в условиях реорганизации образовательных учреждений (далее – Рекомендации) подготовлены во исполнение подпункта 4.2 постановления Президиума Комитета МГО Профсоюза от 1 ноября 2013 г. № 62-4 «О деятельности профсоюзных организаций в условиях реорганизации образовательных учреждений» и направлены на оказание практической помощи территориальным и первичным профсоюзным организациям по обеспечению организации и осуществления деятельности первичных профсоюзных организаций реорганизуемых и реорганизованных образовательных учреждений, прежде всего в части соблюдения организационно-уставных требований, а также коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений в образовательных учреждениях.

К Рекомендациям прилагаются образцы необходимых документов:
постановление профкома первичной профсоюзной организации;
постановление комитета территориальной профсоюзной организации;
протокол собрания первичной профсоюзной организации;
акт передачи дел первичной профсоюзной организации.

I. Организационно-уставное регулирование вопросов осуществления деятельности первичных профсоюзных организаций при реорганизации образовательных учреждений

Учитывая продолжающийся процесс реорганизации образовательных учреждений различных типов, подведомственных Департаменту образования города Москвы, в ходе которого создаются в том числе образовательные комплексы, представляется необходимым обратить внимание территориальных и первичных профсоюзных организаций, входящих в структуру Московской городской организации Профсоюза работников народного образования и науки РФ (далее - МГО Профсоюза), на следующие основные моменты, относящиеся прежде всего к организации и осуществлению их деятельности в новых организационно-правовых условиях.

В результате создания образовательных комплексов, реализующих основные и дополнительные общеобразовательные программы, в структуре которых образуются в том числе структурные подразделения (дошкольные отделения, отделения дополнительного образования и др.), а также создания профессиональных образовательных учреждений, реализующих основные профессиональные образовательные программы – программы среднего профессионального образования и другие допустимые основные и дополнительные образовательные программы, коллективы работников этих учреждений значительно увеличиваются.

При этом следует иметь в виду, что по завершении реорганизации (в основном проходит в форме слияния или присоединения), в которой участвует как правило несколько образовательных учреждений, юридическим лицом остается только одно образовательное учреждение. Другие реорганизуемые образовательные учреждения становятся либо структурными подразделениями нового учреждения, либо происходит процесс полного слияния всех реорганизуемых учреждений с созданием нового образовательного учреждения. Правовой статус созданного в результате реорганизации образовательного учреждения должен быть установлен учредителем и закреплен в утверждаемом им уставе образовательного учреждения.

В соответствии со статьей 25 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в уставе образовательной организации должна содержаться наряду с информацией, предусмотренной законодательством Российской Федерации, информация об учредителе, структуре и компетенции органов управления образовательной организацией, порядок их формирования и сроки полномочий. Следовательно, структура образовательного учреждения, в том числе наличие конкретных структурных подразделений, должна быть в обязательном порядке установлена в уставе созданного в результате реорганизации образовательного учреждения.

Таким образом, поскольку в результате реорганизации нескольких образовательных учреждений создается одно образовательное учреждение, то и на основании Устава Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации (далее – Устав Профсоюза) работники этого учреждения, являющиеся членами профсоюза, объединяются в первичную профсоюзную организацию, действующую в этом учреждении (пункт 5 статьи 2, пункты 1 и 7 статьи 16 Устава Профсоюза).

В этой связи происходит объективный процесс укрупнения первичных профсоюзных организаций с увеличением численности членов профсоюза в созданном в результате реорганизации образовательном учреждении, что в свою очередь неизбежно сопровождается увеличением объема представительской, защитной и иной общественно значимой работы профкома и председателя первичной профсоюзной организации.

Что касается первичных профсоюзных организаций реорганизуемых образовательных учреждений, то после юридического завершения процедуры реорганизации учреждений они также должны привести свою деятельность в соответствие с организационно - уставными нормами и законодательством Российской Федерации, прежде всего с нормами Устава Профсоюза, а также нормами Общего положения о первичной организации Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации (далее – Общее положение), которое утверждено постановлением Центрального Совета Профсоюза от 27 октября 2010 г. № 2-11.

Вместе с тем следует учитывать, что в этих случаях первичные профсоюзные организации не являются юридическими лицами, поэтому на них не распространяются нормы законодательства РФ о порядке проведения реорганизации и ликвидации организаций как юридических лиц, а используются организационно-уставные нормы, регламентирующие вопросы, связанные с их реорганизацией, ликвидацией или прекращением их деятельности.

В соответствии с пунктом 1 статьи 16 Устава Профсоюза, пунктом 1.3 Общего положения первичная профсоюзная организация создается работниками и (или) обучающимися организации системы образования на собрании (конференции) при наличии не менее трех членов профсоюза по согласованию с соответствующим вышестоящим профсоюзным органом. При этом предусмотрено, что первичная профсоюзная организация является структурным подразделением соответствующей территориальной организации Профсоюза и Профсоюза.

Согласно пункту 1 статьи 25 Устава Профсоюза, пункту 11.1 Общего положения решение о реорганизации, ликвидации или прекращении деятельности первичной профсоюзной организации принимается собранием (конференцией) по согласованию с выборным коллегиальным органом соответствующей территориальной организации Профсоюза. Решение считается принятым, если за него проголосовало не менее двух третей членов Профсоюза, участвующих в собрании, делегатов конференции, при наличии кворума.

На основании подпункта 2.14 пункта 2 статьи 31 Устава Профсоюза комитет территориальной профсоюзной организации принимает решения о создании, необходимости государственной регистрации, реорганизации, ликвидации и прекращении деятельности первичных профсоюзных организаций.

Следовательно, все вопросы, связанные с созданием, реорганизацией, ликвидацией или прекращением деятельности должны решаться первичной профсоюзной организацией по согласованию с комитетом территориальной профсоюзной организации (далее – ТПО), в структуру которой они входят.

С целью обеспечения координации деятельности по вопросам организации и проведения в установленном порядке первичными профсоюзными организациями профсоюзных собраний (конференций)

территориальным профсоюзным организациям рекомендуется создавать по решению комитета ТПО координационные советы председателей первичных профсоюзных организаций реорганизуемых образовательных учреждений (далее – координационный совет) с включением в его состав представителей ТПО.

Координационный совет на своих заседаниях рассматривает следующие основные вопросы:

организация и проведение заседаний профсоюзных комитетов и профсоюзных собраний в реорганизуемых образовательных учреждениях для принятия решений о создании, реорганизации первичных профсоюзных организаций (путем присоединения или слияния), о прекращении их деятельности (составление графика проведения собраний);

подготовка проведения собраний (конференций) первичных профсоюзных организаций в реорганизованных образовательных учреждениях, определение нормы представительства на конференции;

подготовка предложений по структуре первичных профсоюзных организаций и составу выборных коллегиальных органов первичных профсоюзных организаций в реорганизованных образовательных учреждениях;

подготовка акта передачи дел первичных профсоюзных организаций;

решение о порядке коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений в реорганизованных образовательных учреждениях.

Применительно к складывающейся ситуации в связи с реорганизацией образовательных учреждений представляется необходимым территориальным и первичным профсоюзным организациям принимать решения о формировании одной первичной профсоюзной организации из числа всех членов профсоюза, состоящих на учете в первичных профсоюзных организациях реорганизуемых образовательных учреждений.

В этой связи возможны следующие варианты с учетом конкретной ситуации:

проведение реорганизации первичных профсоюзных организаций (в форме слияния или присоединения), при которой должно обеспечиваться правопреемство, а также формирование выборных коллегиальных и единоличных органов новой первичной профсоюзной организации на внеочередном собрании (конференции);

формирование новой первичной профсоюзной организации на базе одной из первичных профсоюзных организаций реорганизуемых образовательных учреждений путем прекращения деятельности других первичных профсоюзных организаций.

При этом территориальной профсоюзной организации рекомендуется определить «базовую» первичную профсоюзную организацию (наиболее активную, сильную и авторитетную), на основе которой будет формироваться первичная профсоюзная организация, действующая в

реорганизованном образовательном учреждении, с соответствующим наименованием. По остальным первичным профсоюзным организациям в установленном порядке принимаются решения о прекращении их деятельности (с прекращением полномочий ее выборных органов и передачей всей документации в территориальную профсоюзную организацию), о постановке на учет членов профсоюза в «базовую» первичную профсоюзную организацию реорганизованного образовательного учреждения.

В решениях профкомов всех первичных профсоюзных организаций о проведении собраний (конференций) с вопросом повестки дня о принятии решения о реорганизации или прекращении деятельности необходимо предусмотреть положение о получении согласия комитета ТПО на реорганизацию в той или иной форме либо прекращение деятельности первичных профсоюзных организаций. В свою очередь, на заседании комитета ТПО принимается решение о согласовании реорганизации либо прекращения деятельности первичных профсоюзных организаций, которое должно лежать в основе принятия соответствующего решения на собрании (конференции) первичной профсоюзной организации. Все указанные решения документально оформляются в установленном порядке.

Что касается вопросов формирования структуры первичной профсоюзной организации, рекомендуется учитывать прежде всего утвержденную структуру образовательного учреждения. В случае формирования структурных подразделений в соответствии с уставом реорганизованного образовательного учреждения (дошкольные отделения, отделения дополнительного образования и др.), имеющих специфику в организации и осуществлении образовательного процесса по различным образовательным программам, целесообразным представляется также с учетом иных условий по решению профсоюзного комитета первичной профсоюзной организации создавать профсоюзные организации в структурных подразделениях образовательного учреждения (пункты 13, 16 статьи 2, пункт 6 статьи 16 Устава Профсоюза), профсоюзные представители от которых входили бы в состав профкома в качестве заместителей председателя первичной профсоюзной организации.

Вопросы структуры первичной профсоюзной организации должны быть закреплены в локальных нормативных актах первичной профсоюзной организации (в соответствии с пунктом 1.7 Общего положения первичная профсоюзная организация может принимать на основе Общего положения свое положение, утверждаемое на собрании (конференции) и подлежащее регистрации в вышестоящем профсоюзном органе).

После завершения всех этих мероприятий и принятия необходимых организационно-правовых решений первичные профсоюзные организации реорганизованных образовательных учреждений письменно уведомляют работодателя (реорганизованное образовательное учреждение) о наличии первичной профсоюзной организации, количественном составе членов

профсоюза, состоящих на учете в первичной профсоюзной организации, о выборных органах и структуре первичной профсоюзной организации (наличие профсоюзных организаций в структурных подразделениях образовательного учреждения и ее выборных органов), а также проводят работу по постановке на учет членов профсоюза и обеспечению уплаты членских профсоюзных взносов (заявления от работников, являющихся членами профсоюза, об уплате членских профсоюзных взносов из заработной платы в соответствии с коллективным договором).

II. Вопросы коллективно-договорного регулирования в реорганизуемых образовательных учреждениях и роль первичных профсоюзных организаций в обеспечении представительства интересов и защиты прав работников.

В ходе проведения реорганизации образовательных учреждений, а также при организации деятельности первичных профсоюзных организаций в этих условиях возникает необходимость в определении порядка дальнейшего коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений в реорганизованных образовательных учреждениях.

К числу основных проблем относятся прежде всего вопросы действия коллективных договоров, а также локальных нормативных актов реорганизуемых образовательных учреждений.

В соответствии с положениями статьи 43 Трудового кодекса РФ при реорганизации в форме слияния и присоединения (а также разделения и выделения) коллективный договор (со всеми его приложениями как неотъемлемой его частью) каждого реорганизуемого учреждения сохраняет свое действие в течение всего срока реорганизации.

Что касается локальных нормативных актов этих учреждений, не являющихся приложением к коллективному договору, то в силу общеправовых норм о правопреемстве при реорганизации локальные нормативные акты продолжают действовать и после завершения реорганизации.

В соответствии с частью 8 статьи 12 Трудового кодекса РФ локальный нормативный акт либо отдельные его положения прекращают свое действие в связи с:

истечением срока действия;

отменой (признанием утратившими силу) данного локального нормативного акта либо отдельных его положений другим локальным нормативным актом;

вступлением в силу закона или иного нормативного правового акта, содержащего нормы трудового права, коллективного договора, соглашения (в случае, когда указанные акты устанавливают более высокий уровень гарантий работникам по сравнению с установленным локальным нормативным актом).

Принимая во внимание, что реорганизация образовательных учреждений происходит в основном в форме слияния или присоединения, представляется целесообразным после принятия решения о реорганизации на основе объективной оценки предстоящих изменений в деятельности реорганизованного образовательного учреждения начать работу по подготовке проекта нового коллективного договора на базе действующих коллективных договоров реорганизуемых образовательных учреждений (к примеру, при присоединении детских садов к школам необходимо учесть особенности регулирования труда всех категорий педагогических и других работников).

Вместе с тем следует учитывать, что при реорганизации любая из сторон коллективного договора имеет право направить другой стороне предложения о заключении нового коллективного договора или продлении действия прежнего на срок до трех лет (коллективный договор заключается на срок не более трех лет, и стороны имеют право продлевать действие коллективного договора на срок не более трех лет).

В этой связи возможен также вариант, когда в целях обеспечения сохранения коллективно-договорного регулирования после юридического завершения реорганизации образовательных учреждений принимается решение о продлении срока действия одного из коллективных договоров, а затем начинаются коллективные переговоры по разработке нового коллективного договора либо по внесению изменений и дополнений в пролонгированный коллективный договор. Наряду с этим следует также решать вопрос о приведении локальных нормативных актов в соответствие с коллективным договором реорганизованного образовательного учреждения.

Нормативные, информационно-методические и разъяснительные материалы по вопросам коллективно-договорного регулирования оперативно размещаются на официальном сайте МГО Профсоюза в разделе «Социальное партнерство», а также должны размещаться другие имеющиеся и необходимые материалы по этому вопросу на сайтах территориальных профсоюзных организаций и страничках первичных профсоюзных организаций на сайтах образовательных учреждений.

Кроме того, следует учитывать, что в соответствии со статьей 29 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательные учреждения обеспечивают открытость и доступность информации об их деятельности посредством размещения в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте образовательного учреждения в сети «Интернет», копий коллективного договора и правил внутреннего трудового распорядка.

Следовательно, начиная с 1 сентября 2013 г. на сайтах всех образовательных учреждений в обязательном порядке должны быть размещены копии коллективного договора (приложения к коллективному договору являются неотъемлемой его частью, поэтому также должны быть размещены на сайте) и правил внутреннего трудового распорядка.